

## CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A

AUTO No: 00000514 DE 2015

## POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR

La Gerente de Gestión Ambiental (C), de la Corporación Autónoma Regional del Atlántico, C.R.A, con base en lo señalado en el Acuerdo N° 0006 del 19 de abril de 2013, expedido por el Consejo Directivo de esta Entidad, en uso de las facultades constitucionales y legales conferidas por la Resolución N° 00205 del 26 de abril de 2013 y teniendo en cuenta lo señalado en la Ley 1333 de 2009, el Decreto 1076 de 2015, la Ley 1437 de 2011, demás normas concordantes y

**CONSIDERANDO**

Que la Corporación Autónoma Regional del Atlántico, en cumplimiento de sus funciones de control y seguimiento ambiental de los recursos naturales del Departamento realizó operativos en contra de las canteras ilegales, con acompañamiento del Sub- Intendente de la Policía Ambiental, señor Edwin Vega Ruiz, evidenciándose en visita realizada el día 06 de Marzo de 2015, en el Municipio de Malambo – Atlántico, la existencia de una cantera denominada El Edén, ubicada a 500 metros del casco urbano del mencionado Municipio, la cual desarrollaba actividades de extracción de materiales de construcción sin contar con Licencia o demás permisos para la ejecución de dicha actividad.

Que en consideración con lo anotado, se expidió Concepto Técnico N°000197 del 30 de marzo de 2015, en el cual se consignan los siguientes aspectos de interés:

**“ESTADO ACTUAL DEL PROYECTO O ACTIVIDAD.**

*La cantera se encuentra abierta pero sin explotaciones con maquinaria.*

**OBSERVACIONES DE CAMPO:**

*En el momento de practicada la visita a la cantera denominada El Edén en zona rural del municipio de Malambo, se observaron los siguientes hechos de interés:*

- En el momento que se realiza la visita no hay personal que atienda la visita en el predio.*
- Un vecino del lugar del Barrio el Edén identificado como Yeimi Barrios atiende la visita y comenta por menores de la cantera.*
- Se evidencia durante la visita una antigua explotación de materiales de construcción tipo arenas dentro de la finca ubicada en las coordenadas N 10° 50' 42,86" y W 74° 47' 51,08".*
- En el momento que se realiza la visita se observa que la antigua cantera tiene una alta vegetación evidenciando que no realiza actividades extractivas con maquinaria pesada hace tiempo.*
- Se encuentran taludes con ángulos perpendiculares de 90° y profundidades aproximadas de 5 metros y el tipo de suelo arenoso.*
- La persona que atiende la visita manifiesta que personas de la comunidad practican explotaciones artesanales con pico y pala esporádicamente.*
- El predio se encuentra sin cerramiento y con acceso libre por el Barrio el Eden de Malambo.*
- El área intervenida de la cantera es de aproximadamente 1 Hectárea.*
- Se realiza un montaje de la coordenadas del sitio y se toman imágenes satelitales de años anteriores y encontramos lo siguiente:*

89

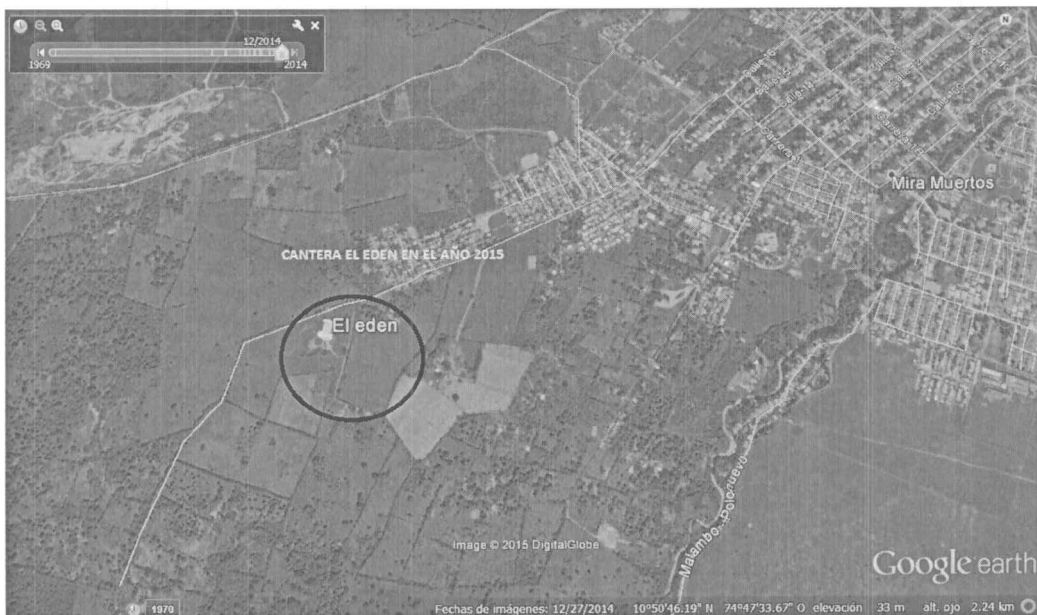
CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A

AUTO No: 00000514 DE 2015

POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR



Cantera El Edén en el año 2009.



Cantera El Edén en el año 2015

Podemos ver que la cantera realizo explotaciones en el año 2009 pero en la actualidad no realizada esta actividad con maquinaria pesada.

**CONSIDERACIONES TÉCNICO –JURIDICAS DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO.**

Que del Concepto Técnico transcrito, es posible concluir que en principio las extracciones de material de construcción que se realizan al interior del predio El Edén, no son efectuado por maquinaria pesada, sino de manera artesanal por parte de la comunidad aledaña, sin contar con la correspondiente Licencia, o los permisos ambientales necesarios para el desarrollo de su actividad.

Adicionalmente, fue posible evidenciar que las extracciones efectuadas en el mencionado predio, ponen en riesgo la vida de aquellos dedicados a la extracción, como quiera que se observaron taludes perpendiculares y suelo arenoso con una cohesión casi despreciable lo cual puede generar derrumbes muy fácilmente.

## CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A

AUTO No: 00000514 DE 2015

## POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR

Sumado a lo anterior, durante la Visita Técnica efectuada, no se identificó al propietario del predio denominado El Edén, y que se ubica en las siguientes coordenadas: N 10°50'42,86" y W 74°47'51,08"., sin embargo se determinó que en dicho predio no se ha realizado una recuperación morfológica del terreno, y no cuenta con ningún tipo de seguridad para impedir el paso de la comunidad hasta la misma.

Bajo esta óptica, esta entidad considera pertinente, ordenar una indagación preliminar, con la finalidad de determinar si las conductas expuestas vulneran las normas que regulan la materia, y de igual forma identificar los posibles responsables por la explotación ilegal de materiales de construcción con fines comerciales, todo ello en aras de definir si existe mérito suficiente para iniciar un procedimiento sancionatorio ambiental.

**COMPETENCIA DE LA CORPORACIÓN**

Que la Constitución Política de Colombia, considerada como una Constitución prevalentemente ecológica, indica que la protección ambiental constituye un deber, que exige por parte de las autoridades y de los particulares acciones tendientes a su conservación y protección. (Art. 80 CN), y estableció de igual forma la potestad sancionatoria en materia ambiental al señalar como deber del estado el "imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños".

Que de esta forma, la Ley 1333 del 21 de julio de 2009, publicada en el Diario Oficial No. 47.417 del mismo día, estableció el procedimiento sancionatorio en materia ambiental, subrogando entre otras disposiciones los Artículos 83 a 86 de la ley 99 de 1993, y señaló que el Estado es titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, y demás autoridades ambientales, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos.

Que de conformidad con lo establecido en el Artículo Primero de la Ley 1333 de 2009: "*El Estado es el titular de la potestad sancionatoria en materia ambiental y la ejerce, sin perjuicio de las competencias legales de otras autoridades, a través del Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de desarrollo sostenible, las unidades ambientales de los grandes centros urbanos a que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos ambientales a que se refiere el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, UAESPNN, de conformidad con las competencias establecidas por la ley y los reglamentos*".

Que el artículo 17 de la Ley 1333 de 2009 (Procedimiento sancionatorio ambiental), en relación con la indagación preliminar, estipula: "*Con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello.*"

*La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad. El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación.*

*La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos.*

Que en diferentes oportunidades la Corte Constitucional se ha pronunciado sobre las características esenciales de la etapa de la indagación preliminar, al interior de los procesos sancionatorios, señalando:

En Sentencia C- 175 de 2001, Sala Plena de la Corte Constitucional MP: Alfredo Beltrán Sierra "*en la indagación preliminar, no existe ni siquiera certeza sobre la procedencia de*

## CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A

AUTO No: 000 005 14 DE 2015

## POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR

adelantar la investigación, sino una duda sobre la existencia misma de la presunta falta, e igualmente, sobre la autoría y responsabilidad de la misma, razones estas que el legislador tuvo en cuenta para que, en tal estado de perplejidad inicial, en lugar de proferir un auto ordenando la apertura directa de una investigación disciplinaria, se opte más bien por realizar una "indagación preliminar" (...)

Igualmente en Sentencia C-036 de 2003, Sala Plena de la Corte Constitucional:

"La indagación disciplinaria es de carácter eventual y previa a la etapa de investigación, pues sólo tiene lugar cuando no se cuenta con suficientes elementos de juicio y, por lo tanto, existe duda sobre la procedencia de la investigación disciplinaria; por consiguiente dicha indagación tiende a verificar, o por lo menos establecer con cierta aproximación, la ocurrencia de la conducta, si ella es constitutiva o no de falta disciplinaria y la individualización o la identidad de su autor."

Que el Decreto 2811 de 1974, en su Artículo 8, establece: "Se consideran factores que deterioran el ambiente, entre otros:

"a.- La contaminación del aire, de las aguas, del suelo y de los demás recursos naturales renovables.

Se entiende por contaminación la alteración del ambiente con sustancias o formas de energía puestas en él, por actividad humana o de la naturaleza, en cantidades, concentraciones o niveles capaces de interferir el bienestar y la salud de las personas, atentar contra la flora y la fauna, degradar la calidad del ambiente o de los recursos de la nación o de los particulares.

Se entiende por contaminante cualquier elemento, combinación de elementos, o forma de energía que actual o potencialmente puede producir alteración ambiental de las precedentemente escritas. La contaminación puede ser física, química, o biológica;

b.- La degradación, la erosión y el revenimiento de suelos y tierras;

c.- Las alteraciones nocivas de la topografía;

j.- La alteración perjudicial o antiestética de paisajes naturales;

Por otro lado, el Decreto 1076 de 2015, por medio del cual se expide el Decreto único reglamentario del sector ambiente y Desarrollo Sostenible, establece en su artículo 2.2.2.3.2.3, la competencia de las Corporaciones Autónomas Regionales, señalando:

"Las Corporaciones Autónomas Regional, las de Desarrollo Sostenible, los Grandes Centros Urbanos y las autoridades ambientales creadas mediante la Ley 768 de 2002, otorgarán o negarán la licencia ambiental para los siguientes proyectos, obras o actividades, que se ejecuten en el área de su jurisdicción.

1. En el sector minero

b) materiales de construcción y arcillas o minerales industriales metálicos: cuando la producción proyectada de mineral sea menor a 600.000 ton/ año para arcillas o menor a 250.000 m<sup>3</sup>/año para otros materiales de construcción o para minerales industriales no metálicos.

Que la Ley 685 de 2001, por medio de la cual se expide el Código de Minas, establece en su Artículo 152. *Extracción ocasional.* La extracción ocasional y transitoria de minerales industriales a cielo abierto, que realicen los propietarios de la superficie, en cantidades pequeñas y a poca profundidad y por medios manuales, no requerirá de concesión del Estado. Esta explotación ocasional solamente podrá tener como destino el consumo de los mismos propietarios, en obras y reparaciones de sus viviendas e instalaciones, previa autorización del dueño del predio. Todo otro destino industrial o comercial que le den a los minerales extraídos, al amparo de este artículo, les está prohibido. En uso de la autorización contemplada en el presente artículo, los propietarios están obligados a conservar, reparar, mitigar y sustituir los efectos ambientales negativos que puedan causar y a la readecuación del terreno explotado.

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL ATLÁNTICO C.R.A

AUTO No: 00000514 DE 2015

POR MEDIO DEL CUAL SE ORDENA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR

Dadas entonces las precedentes consideraciones y en mérito de lo expuesto se,

**DISPONE**

**PRIMERO:** Ordenar una indagación preliminar, con el objeto de determinar los posibles infractores, la ocurrencia de la conducta, las normas transgredidas y establecer si existe o no mérito para dar inicio al procedimiento sancionatorio ambiental en relación con la explotación de materiales de construcción, en un predio denominado El Eden, y que se ubica en las siguientes coordenadas: N 10°50'42,86" y W 74°47'51,08", en jurisdicción del Municipio de Malambo – Atlántico

**SEGUNDO:** Téngase como prueba dentro de la presente actuación administrativa el Concepto Técnico N°197 del 30 de Marzo de 2015.

**TERCERO:** Practicar las pruebas necesarias y conducentes para el esclarecimiento de los hechos presuntamente constitutivos de infracción a las normas sobre protección ambiental y para determinar los actores de tales hechos.

**PARAGRAFO:** La totalidad de los costos que demande la práctica de prueba serán a cargo de la parte solicitante.

**CUARTO:** Comunicar el contenido del presente acto administrativo a la Procuraduría Delegada para asuntos ambientales y agrarios competente, para lo de su competencia de conformidad con lo previsto en el artículo 57 de la Ley 1333 de 2009, con base en los lineamientos establecidos en el Memorando N° 005 del 14 de marzo de 2013.

**QUINTO:** Tener como interesado a cualquier persona que así lo manifieste conforme a lo dispuesto en el artículo 69 de la Ley 99 de 1993, y para efectos del trámite de las peticiones de intervención aplicar el artículo 70 de la misma Ley.

**SEXTO::** Contra el presente acto administrativo, **no procede recurso alguno** (Artículo 74 Ley 1437 de 2011)

Dada en Barranquilla a los

**05 AGO. 2015**

**NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE**

  
**JULIETTE SLEMAN CHAMS**  
**GERENTE GESTIÓN AMBIENTAL (C)**

Sin Exp.  
Proyectó M. A. Contratista.